

## Законопроект № 104796-8 «О внешней администрации по управлению организацией»

12.04.2022г. в Государственную Думу РФ был внесен законопроект № 104796-8 о принятии федерального закона «О внешней администрации по управлению организацией» - <https://sozd.duma.gov.ru/bill/104796-8>.

Согласно пояснительной записке, введение механизма назначения внешней администрации по управлению организациями предлагается в целях защиты национальных интересов РФ, в том числе обеспечения безопасности государства и финансовой стабильности, а также прав и законных интересов организаций, кредиторов, работников и общества.

Ниже в таблице представлены основные положения законопроекта.

<b>Уполномоченные органы по вопросам назначения внешней администрации:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. руководитель отраслевого федерального органа исполнительной власти или глава субъекта РФ, в котором зарегистрирована или на территории которого осуществляет деятельность организация - инициирование рассмотрения вопроса о назначении внешней администрации;</li> <li>2. рассмотрение предложения вышеуказанных органов и проверка соответствия организации, в отношении которой предложено назначение внешней администрации, определенным критериям/признакам - специальная межведомственная комиссия при Минэкономразвития РФ;</li> <li>3. подача в суд заявления о назначении внешней администрации – ФНС России;</li> <li>4. принятие решения о назначении внешней администрации - Арбитражный суд города Москвы (суд);</li> <li>5. внешняя администрация – ВЭБ РФ или иная организация, определяемая межведомственной комиссией.</li> </ol>
<b>Критерии, определяющие необходимость назначения внешней администрации (одновременная совокупность):</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. связь с «недружественным государством»;</li> <li>2. существенное значение организации для обеспечения стабильности экономики и гражданского оборота, защиты прав и законных интересов граждан в РФ в целом или в отдельном субъекте РФ, в которых иностранные лица прямо или косвенно владеют более 25% акций (долей).</li> </ol>
<b>Признаки существенности:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. производство товаров первой необходимости;</li> <li>2. производство товаров в условиях естественной</li> </ol>

	<p>монополии или доминирующее положение организации на рынке;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. статус единственного производителя определенных видов продукции;</li> <li>4. статус градообразующего предприятия;</li> <li>5. прекращение деятельности может повлечь за собой техногенные и (или) экологические катастрофы либо гибель людей, прекращение эксплуатации объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, объектов энергетики, промышленности или связи, а также иных социально-значимых объектов;</li> <li>6. прекращение деятельности (нарушение функционирования) может приводить к дестабилизации, необоснованному увеличению розничных цен для потребителей в РФ или в отдельном субъекте РФ производимых организацией товаров или товаров иных организаций;</li> <li>7. участие в цепочке значимых производств.</li> </ol>
<p><b>Основания назначения судом внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. прекращение управления деятельностью организации ее органами управления в нарушение законодательства РФ;</li> <li>2. полное или значительное прекращение (приостановка) деятельности организации;</li> <li>3. перебои (их угроза) снабжения потребителей и нарушение критически значимых цепочек;</li> <li>4. необходимость привлечения бюджетных средств для бесперебойного снабжения потребителей и (или) переориентации зависимых значимых производств;</li> <li>5. увеличение затрат потребителей;</li> <li>6. угроза возникновения рисков для зависимых значимых производств и существенного сокращения рабочих мест;</li> <li>7. совершений действий (бездействие), которые повлекут техногенные и (или) экологические катастрофы либо гибель людей.</li> </ol>
<p><b>Процессуальный порядок назначения внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. подача ФНС России заявления о назначении внешней администрации в Арбитражный суд города Москвы;</li> <li>2. разрешение судом вопроса о принятии заявления к производству и назначения судебного заседания (подготовка к рассмотрению дела и предварительное судебное заседание не проводятся);</li> <li>3. рассмотрение судом вопроса о принятии обеспечительных мер (если они заявлены);</li> <li>4. рассмотрение заявления по существу в судебном</li> </ol>

	<p>заседании;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. вынесение решения о назначении/отказе в назначении внешней администрации;</li> <li>6. разрешение иных вопросов, отнесенных к компетенции суда после вынесения решения (вопрос о досрочном прекращении внешней администрации, переход к другим полномочиям, отмена внешней администрации и др.).</li> </ol>
<p><b>Процессуальные сроки рассмотрения заявления о назначении внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. вопрос о принятии заявления к производству суда – в день поступления соответствующего заявления;</li> <li>2. рассмотрение заявления по существу – не ранее чем через 5 и не позднее чем через 7 рабочих дней после принятия судом заявления к производству;</li> <li>3. назначение внешней администрации – на 18 месяцев с автоматическим продлением еще на 18 месяцев, в случае отсутствия заявления о возможности ее отмены и (или) досрочном прекращении;</li> <li>4. досрочное прекращение – возможно в любой момент по решению межведомственной комиссии при наличии соответствующих оснований.</li> </ol>
<p><b>Основания досрочного прекращения внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. при обращении акционеров (участников), владеющих более 50% акций (долей), с заявлением об устранении обстоятельств, послуживших основанием для назначения внешней администрации, или о планируемом отчуждении акций (долей) общества в 3-месячный срок, или о передаче их в данный срок в доверительное управление;</li> <li>2. при переходе к ликвидации общества или возбуждении дела о банкротстве.</li> </ol>
<p><b>Обеспечительные меры:</b></p>	<p>Одновременно с решением вопроса о принятии заявления о назначении внешней администрации к рассмотрению судом могут быть наложены обеспечительные меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на совершение сделки или нескольких взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения прямо либо косвенно имущества организации, за исключением реализации имущества, являющегося готовой продукцией (работами, услугами), изготовляемой или реализуемой организацией в процессе обычной хозяйственной деятельности, а также за исключением приобретения сырья, уплаты обязательных платежей, эксплуатационных платежей, совершения иных сделок, совершаемых в пределах обычной хозяйственной деятельности организации;</li> <li>- на увольнение работников организации по инициативе</li> </ul>

	<p>работодателя;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на расторжение договоров организации, имеющих существенное значение для осуществления деятельности организации;</li> <li>- на распоряжение акциями (долями) организации.</li> </ul> <p>В отдельных случаях в качестве обеспечительных мер суд вправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- передать полномочия руководителя организации;</li> <li>- приостановить все операции по счетам в банках;</li> <li>- обязать обеспечить беспрепятственный доступ в здания, помещения и к иному имуществу организации;</li> <li>- наделить правом совершать любые действия, направленные на сохранение имущества организации, документов бухгалтерского учета и (или) отчетности, объектов интеллектуальной собственности организации, в том числе программного обеспечения.</li> </ul>
<p><b>Основания для отказа в назначении внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. наличие ходатайства, поданного руководителем общества или его акционерами (участниками), владеющими более 50% акций (долей), о принятии ими обязательства о возобновлении или продолжении деятельности общества либо об отчуждении акций (долей) общества в 3-месячный срок;</li> <li>2. ходатайство о передаче акций в 3-месячный срок в доверительное управление.</li> </ol> <p>Обеспечительные меры на указанный срок сохраняются.</p>
<p><b>Способы реализации полномочий внешней администрации (на выбор):</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. передача внешней администрации в доверительное управление акций (долей) организации;</li> <li>2. передача внешней администрации полномочий руководителя организации.</li> </ol> <p>Переход от одного вида полномочий к другому – допускается в любой момент.</p>
<p><b>Доверительное управление акциями (долями) организации (основные положения, полномочия доверительного управляющего):</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. осуществление доверительного управления акциями (долями) в интересах организации и ее акционеров (участников);</li> <li>2. осуществление всех прав акционера (участника), но без права голосовать за принятие решений по вопросам: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ликвидации или реорганизации хозяйственного общества;</li> <li>- изменения уставного капитала хозяйственного общества.</li> </ul> <p>Любые сделки с отчуждением акций – ничтожны.</p> </li> <li>3. выгодоприобретателем доверительного управления является владелец акций (долей) или его</li> </ol>

	<p>правопреемник, который будет вправе получить доход после завершения доверительного управления, с номинального счета в банке, который должен быть открыт доверительным управляющим при введении администрации.</p>
<p><b>Передача внешней администрации полномочий руководителя организации (основные положения, полномочия):</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. к внешней администрации переходят полномочия руководителя организации с правом распоряжаться ее имуществом, включая средства, находящиеся на банковских счетах, а также права и обязанности руководителя работодателя в отношении работников организации;</li> <li>2. приостанавливаются полномочия всех иных органов управления;</li> <li>3. до даты назначения внешней администрации прекращают действие любые доверенности, в том числе безотзывные;</li> <li>4. приостанавливаются обязанности по подаче заявления о признании должника банкротом и прекращение действий ранее принятых решений о добровольной ликвидации, реорганизации, выплате дивидендов (распределении прибыли), приобретении и выкупе акций (долей в уставном капитале), об изменении устава и о даче руководителю организации обязательных для него указаний организации;</li> <li>5. не допускается удовлетворение требований участника (акционера) организации о выплате действительной стоимости доли в уставном капитале или о выкупе акций организации;</li> <li>6. не допускается выплата дивидендов (распределение прибыли);</li> <li>7. не допускается удовлетворение требований по выданным организации кредитам (займам), а также удовлетворение требований других кредиторов, к которым такие требования перешли путем уступки или на основании закона;</li> <li>8. приостанавливаются действия положений устава организации, накладывающих на руководителя организации ограничения помимо ограничений, установленных законодательством РФ, в том числе требующих согласования (одобрения) действий руководителя другими органами управления организации;</li> <li>9. не допускается односторонний отказ контрагента от исполнения договора с организацией или одностороннее изменение такого договора контрагентом организации во внесудебном порядке;</li> </ol>

	<p>Требование контрагента организации об изменении договора с организацией или о расторжении такого договора подлежит предъявлению в суд и рассматривается по правилам п. 2 ст. 450 ГК РФ (при этом суд вправе полностью или частично отказать в изменении или расторжении договора при необходимости продолжения деятельности организации при условии представления доказательств того, что она сможет исполнять договор в будущем);</p> <p><b>10.</b> сохраняется действие (не допускается прекращение) исключительных прав организации на объекты интеллектуальной собственности, а также прав использования объектов интеллектуальной собственности (в том числе предоставленных организации по лицензионному договору, договору коммерческой концессии);</p> <p>В случае, если действие таких прав прекращено досрочно в период с 24.02.2022, действие этих прав восстанавливается. При этом выплата вознаграждения за предоставление права использования объектов интеллектуальной собственности до даты истечения срока полномочий внешней администрации не осуществляется.</p>
<p><b>Ответственность внешней администрации:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>1.</b> внешняя администрация не несет ответственность перед выгодоприобретателем в случае, если она осуществляла действия или принимала решения в интересах организации;</li> <li><b>2.</b> внешняя администрация несет ответственность за убытки, причиненные в ходе осуществления ею своих полномочий, только в случае умышленного нарушения законодательства РФ или вследствие грубой неосторожности.</li> </ol>

**Контактные данные:**

<http://5stones-consulting.ru/contacts/>

Партнер фирмы, Александр Карпухин (<http://5stones-consulting.ru/leaders/alexanderkarpukhin/>):  
[a.karpukhin@stonecons.com](mailto:a.karpukhin@stonecons.com)

Партнер фирмы, Ксения Казакова (<http://5stones-consulting.ru/leaders/kseniakazakova/>):  
[k.kazakova@stonecons.com](mailto:k.kazakova@stonecons.com)

Партнер фирмы, Екатерина Болдинова (<http://5stones-consulting.ru/leaders/ekaterinaboldinova/>):  
[e.boldinova@stonecons.com](mailto:e.boldinova@stonecons.com)