

**КОНФИДЕНЦИАЛЬНО**

## **Вопросы и ответы о частичной мобилизации**

Ниже мы представили ответы на наиболее часто задаваемые вопросы, связанные с объявлением частичной мобилизации на основании Указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

В связи с тем, что ранее мобилизация в РФ не объявлялась, невозможно заранее оценить, каким образом будут применяться правовые нормы о мобилизации и какое толкование будет дано уже имеющимся нормам, касающимся военной службы по призыву.

### **1. Что такое частичная мобилизация?**

Под *мобилизацией* в РФ понимается комплекс мероприятий:

- 1) по переводу на работу в условиях военного времени:
  - экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований,
  - органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций,
- 2) по переводу на организацию и состав военного времени:
  - Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Мобилизация в РФ может быть *общей* или *частичной*.

При этом в законодательстве отсутствуют определения общей или частичной мобилизации. Как следует из высказываний должностных лиц, частичная мобилизация может быть обусловлена количественным (число мобилизуемых) и/или качественным (например, возраст, военно-учетная специальность (далее – «ВУС»), категория годности) критериями.

По заявлениям некоторых официальных лиц, при объявленной в настоящее время частичной мобилизации призыву будут подлежать только граждане, которые (i) прошли военную службу, (ii) имеют необходимую ВУС, (iii) обладают боевым опытом.<sup>1</sup>

Однако Указ Президента РФ «О частичной мобилизации» не содержит каких-либо критериев для определения того, какие граждане подлежат призыву. То есть формально можно призвать любого гражданина, находящегося в запасе (о составе запаса см. ниже).

### **2. В чем ключевое отличие призыва на срочную службу от призыва на военную службу по мобилизации?**

Призыву на срочную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и *не пребывающие в запасе*.

Призыву на военную службу по мобилизации подлежат *граждане, пребывающие в запасе*, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

<sup>1</sup> «В Госдуме уточнили, кого коснется частичная мобилизация» – [Gazeta.ru: https://www.gazeta.ru/army/news/2022/09/22/18621403.shtml](https://www.gazeta.ru/army/news/2022/09/22/18621403.shtml)

Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается в том числе из числа следующих граждан:

- уволенных с военной службы с зачислением в запас ВС РФ;
- успешно завершивших обучение в военных учебных центрах при вузах (так называемая «военная кафедра»);
- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;
- не подлежавших призыву на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;
- не прошедших военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, по достижении ими возраста 27 лет;
- прошедших альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

В случае призыва по мобилизации гражданин может получить повестку, мобилизационное предписание или иное распоряжение военного комиссариата, форма которого не определена. Во всех случаях необходимо явиться в военный комиссариат в указанный период.

При призыве по мобилизации нет установленного срока длительности военной службы.

Согласно Указу Президента, граждане, призванные на военную службу по мобилизации, будут иметь статус военнотружущих, проходящих службу по контракту. Уровень денежного содержания также будет соответствовать содержанию военнотружущих, проходящих службу по контракту.

### **3. Можно ли покинуть место жительства?**

Гражданам, состоящим на воинском учете<sup>2</sup>, с момента объявления мобилизации воспрещается выезд с места жительства без разрешения военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас<sup>3</sup>.

Под *местом жительства* понимаются жилые помещения, в которых гражданин постоянно или преимущественно *проживает* и в которых он *зарегистрирован по месту жительства*.<sup>4</sup>

Следовательно, под выездом с места жительства может пониматься ситуация, когда гражданин изменяет свое постоянное место жительства и меняет адрес регистрации по месту жительства.

Таким образом, вполне допустимым является толкование, согласно которому *временное* отсутствие по месту жительства (при поездках по РФ или за границу) не является

---

<sup>2</sup> Все граждане обязаны состоять на воинском учете, за исключением: (i) освобожденных от исполнения воинской обязанности, (ii) отбывающих наказание в виде лишения свободы; (iii) женского пола, не имеющих военно-учетной специальности; (iv) постоянно проживающих за пределами РФ.

<sup>3</sup> Ст. 21 федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

<sup>4</sup> Ст.2 закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1.

выездом с места жительства, и соответственно, установленный запрет на такие поездки не должен распространяться.

Кроме того, в поддержку этого довода можно сослаться и на то, что федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ содержит исчерпывающий перечень оснований, по которым может быть ограничен выезд из РФ. В указанном законе нет оснований, согласно которым, если человеку запрещен выезд с места жительства, то ему запрещён и выезд из страны.

Однако так как правоприменительными органами в условиях частичной мобилизации будут являться военные комиссариаты и рядовые сотрудники правоохранительных органов, то термин «место жительства» может толковаться и в широком смысле (что не соответствует приведенному выше толкованию). В таком случае государственные органы могут требовать разрешение на любой выезд.

В связи с тем, что ранее мобилизация в РФ не объявлялась, возможно, что военные комиссариаты будут рассматривать даже *временный* выезд с места жительства как подпадающий под установленный запрет.

#### **4. Если гражданин меняет место пребывания, должен ли гражданин самостоятельно встать на воинский учет по месту пребывания либо это должен сделать работодатель?**

Граждане в целях обеспечения воинского учета обязаны<sup>5</sup> явиться в двухнедельный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета:

- при переезде на новое место жительства (в т.ч. не подтвержденные регистрацией по месту жительства),
- при переезде на новое место пребывания (в т.ч. не подтвержденные регистрацией по месту пребывания),
- при выезде из РФ на срок более шести месяцев или въезде в РФ.

Согласно Положению о воинском учете<sup>6</sup>, воинский учет граждан по месту их работы (учебы) осуществляется организациями. За состоянием воинского учета, осуществляемого организациями, отвечают руководители этих организаций.

Непосредственная обязанность по постановке гражданина на воинский учет на работодателе не лежит.

Нормой, которая предусматривает ответственность за недостатки воинского учета, является ст. 21.4 КоАП РФ. За несообщение руководителем или другим ответственным лицом в военный комиссариат сведений о принятых на работу либо об уволенных с работы военнообязанных гражданах штраф составляет от 300 до 1000 рублей.

#### **5. Какая может наступить ответственность за выезд с места жительства в период мобилизации без согласия военного комиссариата?**

На данный момент не предусмотрена какая-либо ответственность непосредственно за выезд с места жительства в период мобилизации без согласия военного комиссариата.

<sup>5</sup> Ч. 1 ст. 10 федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>6</sup> Положение о воинском учете, утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719.

Однако у граждан имеются обязанности в области воинского учета (в частности, находиться на воинском учете по месту жительства, а если гражданин прибыл на место пребывания на срок более трех месяцев – по месту их пребывания).

Соответственно, если гражданин не сообщает в военный комиссариат о переезде на новое место жительства или новое место пребывания на срок более 3 месяцев), то это влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 500 до 3000 рублей (ст. 21.5 КоАП РФ).

Таким образом, при буквальном толковании законодательства ответственность может наступать, только если гражданином не исполнена обязанность по постановке на учет при смене места пребывания, в которое гражданин прибыл для временного проживания свыше 3 месяцев.

Однако, в связи с тем, что ранее нормы о мобилизации не применяли, нельзя исключать то, что ответственность по данной статье будет распространена на любых граждан, выезжающих с места жительства (в другой населенный пункт РФ или за границу) на любой срок.

## 6. До какого возраста граждане пребывают в запасе?

Предельный возраст пребывания в запасе зависит от воинского звания и присвоенного разряда (разряд указан в военном билете) и представлен в таблице ниже.

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	Первый разряд	Второй разряд	Третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 55 лет	до 60 лет	до 65 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 60 лет	до 65 лет	
Высшие офицеры	до 65 лет	до 70 лет	

Для женщин, пребывающих в запасе, предельный возраст нахождения в запасе составляет:

- имеющих воинские звания офицеров – 50 лет,
- остальных – 45 лет.

В случае если гражданин не прошел военную службу в связи с освобождением от призыва или предоставлением ему отсрочки, одновременно с зачислением в запас, ему присваивается воинское звание рядового или матроса.

## 7. Как узнать, что меня призывают на военную службу по мобилизации?

В случае призыва на гражданин получает мобилизационное предписание или повестку. В некоторых случаях (см. ответ на вопрос 13 и Приложение) обязанность явиться в военный комиссариат может быть установлена при соответствующем оповещении по телефону.<sup>7</sup>

#### **8. В каком порядке вручаются повестки?**

При объявлении мобилизации граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата *под расписку*. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций.

Призывник на отрывном корешке повестки должен подтвердить информацию о том, что *он оповещен о явке* в военный комиссариат на назначенное время. Для этого он, в частности, указывает свои Ф.И.О., дату оповещения и ставит подпись. Также отрывной корешок повестки должен содержать должность, инициал имени, фамилию и подпись лица, вручившего повестку.

#### **9. Если повестку положили в почтовый ящик, есть ли обязанность прийти в военкомат?**

Если гражданин нашел повестку в почтовом ящике, то порядок её выдачи нарушен и она не считается врученной.

#### **10. Должен ли я явиться по мобилизационному предписанию или повестке?**

При объявлении мобилизации граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас<sup>8</sup>.

#### **11. Если меня вызвали на сборы, то должен ли я на них явиться?**

Прохождение военных сборов в период пребывания в запасе является обязанностью граждан<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> В федеральном законе от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» обязанность явиться в военкомат наступает не только при получении повестки или мобилизационного предписания, но и при «распоряжении военных комиссариатов». Представляется, что в настоящее время военкоматы могут трактовать такое распоряжение, сообщенное устно при телефонном звонке, посредством телефонограмм, как повестку или предписание.

<sup>8</sup> Ч. 1 ст. 21 федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

<sup>9</sup> Ст. 1 федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

## **12. Какая ответственность может наступить за неявку по повестке?**

За неявку гражданина по вызову (повестке) военного комиссариата в установленные время и место без уважительной причины предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложение административного штрафа в размере от 500 до 3 000 руб. (ст. 21.5 КоАП РФ).

Кроме того, уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы может влечь ответственность по ч. 1 ст. 328 УК РФ.

Однако, Верховный Суд Российской Федерации (далее – «**ВС РФ**») указывал, что субъектом указанного преступления являются граждане мужского пола, достигшие возраста 18 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и *не пребывающие в запасе*, подлежащие в установленном законом порядке призыву на военную службу<sup>10</sup> (т.е. призывники срочной службы).

Однако указанное постановление Пленума ВС РФ не является нормативным правовым актом. Буквальное же толкование указанной статьи УК РФ позволяет прийти к выводу, что она может распространяться в том числе на призыв на военную службу *по мобилизации*.

## **13. Если работодатель получил повестку на имя работника, обязан ли работодатель ее передать?**

Работодатель должен вручить работнику повестку, а также обеспечить возможность своевременной явки в места, указанные военными комиссариатами, в том числе в периоды мобилизации, военного положения и в военное время.<sup>11</sup>

Если сотрудник, ответственный за воинский учет, не передаст повестку, ему грозит административная ответственность: штраф от 1000 до 3000 руб. (ст. 21.2 КоАП РФ).

## **14. Если работодатель получает уведомление от военкомата, не содержащее информацию о конкретных лицах, которым необходимо явиться для исполнения воинских обязанностей?**

Работодателю следует донести информацию до сотрудников о получении подобного уведомления, например, посредством объявления на общей информационной доске или на корпоративной почте.

Руководители, другие ответственные за военно-учетную работу должностные лица (работники) организаций обязаны<sup>12</sup>:

- оповещать граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов;
- обеспечивать гражданам возможность своевременной явки по вызовам (повесткам) военных комиссариатов.

Так как законодательство содержит термины «оповещать», «неоповещение» и т.п., государственные органы в широком смысле может трактовать бездействие в качестве

<sup>10</sup> Пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы».

<sup>11</sup> Абз. 2 п. 1 ст. 4 федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», подп. «ж» п. 32 Положения о воинском учете, утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719.

<sup>12</sup> П. 1 ст. 4 федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».



нарушения обязанностей, даже если это неоповещение касалось не повестки, а некоего «вызова».

Нарушение данных обязанностей может повлечь привлечение к административной ответственности, согласно ст. 21.2 КоАП РФ.

## 15. Какие акты приняты в связи с объявленной мобилизацией?

В настоящее время в сети Интернет стала распространяться информация о принятии в связи с объявлением мобилизации различных правовых актов:

- приказов военных комиссаров в отдельных субъектах РФ (или районах) о частичной мобилизации;
- нормативных правовых актов субъектов РФ.

Большинство приказов военных комиссаров (за исключением приказа военного комиссара г. Москвы) по большей части идентичны и могут содержать следующие положения:

- 1) Предписание гражданам, *получившим* повестку или мобилизационное предписание (иногда – по *звонку* военного комиссариата) (далее – **«мобилизуемые граждане»**) явиться по указанному адресу (далее – **«обязанность явиться»**).
- 2) Предписание руководителям организаций в отношении мобилизуемых граждан:
  - освободить от работы и службы;
  - произвести с ними полный расчет, выплатить им заработную плату;
  - обеспечить их явку в сроки и пункты, указанные в мобилизационных предписаниях или в персональных повестках.
- 3) Запреты мобилизуемым гражданам на выезд с места жительства (необходимость согласовывать с военкоматом выезд за пределы субъекта/города/района) (далее – **«запрет на выезд»**).
- 4) Обязанность руководителям организаций, граждан-владельцев транспортных средств доставить в сроки и пункты согласно нарядам военных комиссариатов муниципальных образований:
  - исправные автомобильные транспортные средства
  - дорожно-строительные машины и механизмы,
  - подъемно-транспортные машины и механизмы,
  - и другие машины и механизмы (далее – **«обязанность предоставить технику»**).
- 5) Обязанность всех организаций объявить приказ.

Таблица с информацией о принятых приказах военных комиссаров представлена в приложении.

\*\*\*

При возникновении дополнительных вопросов вы можете обращаться к партнеру Five Stones Consulting Александру Карпухину ([a.karpukhin@stonecons.com](mailto:a.karpukhin@stonecons.com)) или юристу Александру Кизилову ([a.kizilov@stonecons.com](mailto:a.kizilov@stonecons.com)).

Приложение

Перечень приказов военных комиссаров (по состоянию на 22.09.2022)

Местность	Акт	Источник	Содержание
Москва	Приказ военного комиссара г. Москвы от 21.09.2022 № 236	<a href="#">Сообщение</a> в Telegram-канале Агентства «Москва»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться.</li> <li>2. Обязанность иметь при себе вещи указанные в повестках.</li> <li>3. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>
Республика Саха (Якутия)	Приказ военного комиссара Республики Саха (Якутия) от 21 сентября 2022 г. № 182	<a href="#">Новость</a> Якутского-Саха информационного агентства	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться.</li> <li>2. Запрет на выезд.</li> <li>3. Обязанность иметь при себе вещи указанные в повестках.</li> <li>4. Обязанность организаций произвести полный расчет.</li> <li>5. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>
Самарская область	Приказ военного комиссара Самарской области от 21.09.2022 № 188	<a href="#">Сообщение</a> в Telegram-канале Павла Чикова	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться.</li> <li>2. Убыть к месту постоянного проживания</li> <li>3. Запрет на выезд.</li> <li>4. Обязанность иметь вещи.</li> <li>5. Обязанность произвести окончательный расчет.</li> <li>6. Обязанность предоставить технику.</li> <li>7. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>
Республика Татарстан	Приказ военного комиссара Республики Татарстан от 21.09.2022 № 183	<a href="#">Новость</a> в общественно-политической газете «Республика Татарстан»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться.</li> <li>2. Убыть к месту постоянного проживания</li> <li>3. Запрет на выезд.</li> <li>4. Обязанность иметь вещи.</li> <li>5. Обязанность произвести окончательный расчет.</li> <li>6. Обязанность предоставить технику.</li> <li>7. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>
Республика Дагестан	Приказ военного комиссара Республики	<a href="#">Новость</a> РИА «Дагестан»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться.</li> <li>2. Убыть к месту постоянного проживания.</li> <li>3. Запрет на выезд.</li> </ol>



	Дагестан от 21.09.2022 № 276		<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Обязанность иметь вещи.</li> <li>5. Обязанность произвести окончательный расчет.</li> <li>6. Обязанность предоставить технику.</li> <li>7. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>
Курская область	Предположительно приказ военного комиссара Курской области	<a href="#">Новость</a> о заявлении военного комиссара	<p>Предположительно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Убыть к месту постоянного проживания.</li> <li>2. Запрет на выезд.</li> </ol>
Г. Ейск	Приказ военного комиссара Ейского и Щербинского муниципальных районов от 21.09.2022 № 190	<a href="#">Сообщение</a> в Telegram-канале Павла Чикова	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанность явиться (в т.ч. <i>при оповещении по телефону</i>).</li> <li>2. Убыть к месту постоянного проживания.</li> <li>3. Запрет на выезд.</li> <li>4. Обязанность иметь вещи.</li> <li>5. Обязанность произвести окончательный расчет.</li> <li>6. Обязанность предоставить технику.</li> <li>7. Обязанность объявить приказ.</li> </ol>