

## Обзор законопроектов о введении QR-кодов

Дата: 15.11.2021

Правительство РФ разработало и 12.11.2021 внесло в Государственную Думу РФ два законопроекта, направленных на создание правовой базы для введения QR-кодов для:

- посещения некоторых мероприятий, организаций и объектов,
- перевозки пассажиров воздушным и железнодорожным транспортом.

Ниже в таблице мы представили содержание внесенных законопроектов.

Обращаем внимание, что в ходе законотворческих процедур, содержание законопроектов может измениться.

<b>Законопроект № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"»</b>	
<b>Общая информация</b>	Законопроект устанавливает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• общие законодательные требования для введения в субъектах РФ доступа на мероприятия, в организации и иные объекты только по документации, содержащей QR-код;</li> <li>• особенности передачи информации о проведенном ПЦР-тесте для последующего размещения на портале Госуслуг;</li> <li>• финансирование вакцинации за счет средств федерального бюджета при угрозе возникновения и эпидемического распространения коронавирусной инфекции;</li> <li>• взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ и главных государственных санитарных врачей.</li> </ul>
<b>Сроки действия</b>	Положения закона (за исключением отдельных) действуют до 1 июня 2022 года.
<b>Введение ограничений</b>	Ограничения вводятся высшим должностным лицом субъекта РФ по решению Президента РФ.
<b>Направленность ограничений</b>	Доступ может быть ограничен к следующим объектам (далее – «Объекты»): <ul style="list-style-type: none"> <li>• места проведения массовых и других мероприятий,</li> <li>• организации культуры,</li> <li>• организации общественного питания,</li> <li>• организации розничной торговли (за исключением организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, аптечных организаций);</li> <li>• иные объекты, расположенные на территории субъекта РФ, перечень которых определяется решением высшего должностного лица субъекта РФ.</li> </ul>
<b>Документы, при предъявлении которых будет разрешен доступ на Объекты</b>	При посещении Объектов граждане предъявляют: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Документацию, подтверждающую (далее – «Документация»):               <ol style="list-style-type: none"> <li>а. проведение профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции или</li> </ol> </li> </ol>

	<p>b. наличие медицинских противопоказаний к проведению такой прививки или</p> <p>c. перенесенное гражданином заболевание, вызванное этой инфекцией или</p> <p>d. отрицательный ПЦР-тест (за исключением несовершеннолетних и <b>только до 01.02.2022</b>).</p> <p>2) Документ, удостоверяющий личность.</p> <p>Документация будет содержать двухмерный штриховой код (QR-код). Порядок выдачи и форма Документации устанавливается Минздравом России.</p> <p>Срок действия QR-кода может быть различным для граждан, привитых против новой коронавирусной инфекции, и граждан, которые перенесли заболевание (устанавливается Минздравом России).</p> <p>Срок действия и форма документа, подтверждающая отрицательный результат ПЦР-теста, устанавливаются главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.</p> <p>На бумажном носителе Документации выдается в МФЦ (в т.ч. по заявлению граждан) в порядке, установленном Минздравом России.</p> <p>Граждане смогут обратиться в медорганизацию, в которой проводилась прививка, для получения информации (медицинских документов) о такой прививке. Однако такие медицинские документы не заменят Документацию, т.е. не смогут использоваться для допуска на Объекты.</p>	
<b>Порядок посещения Объектов</b>	До 01.02.2022	После 01.02.2022
	При отсутствии у гражданина Документации – определяется органами исполнительной власти субъекта РФ.	Только при предъявлении Документации (за исключением несовершеннолетних).
<b>Допуск на Объекты</b>	<p>Лицо, непосредственно осуществляющее пропуск граждан на Объекты, обязано потребовать у гражданина:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Документацию,</li> <li>• документ, удостоверяющий личность.</li> </ul> <p>Гражданин, отказавшийся предъявить документ, удостоверяющий личность, на Объекты не допускается.</p>	
<b>Действие ранее выданной Документации</b>	Документация, выданная до дня утверждения новой документации, сохраняет свое действие.	
<b>Посещение Объектов иностранными гражданами</b>	<p>Главный государственный санитарный врач РФ установит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• порядок посещения Объектов иностранными гражданами, которые привиты вакцинами, не зарегистрированными в РФ, в том числе</li> <li>• порядок регистрации таких иностранных граждан на портале Госуслуги.</li> </ul>	
<b>Объекты с особым порядком посещения</b>	Правительство РФ специально установит порядок посещения гражданами следующих объектов:	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• территориальные органы федеральных органов исполнительной власти,</li> <li>• территориальные органы государственных внебюджетных фондов,</li> <li>• подведомственные федеральным органам исполнительной власти организации, оказывающие услуги населению.</li> </ul>
<p><b>Передача информации о ПЦР-тесте</b></p>	<p>При согласии гражданина организации, проводящие ПЦР-тестирование, в день проведения исследования передают сведения о его результатах в организацию, уполномоченную Роспотребнадзором РФ.</p> <p>Перечень передаваемой информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• номер заказа,</li> <li>• ОГРН и наименование организации, осуществившей исследование,</li> <li>• ОГРН и наименование организации, осуществившей забор биологического материала,</li> <li>• дата забора биологического материала,</li> <li>• дата проведения исследования,</li> <li>• результат исследования,</li> <li>• серия и номер документа, удостоверяющего личность гражданина,</li> <li>• СНИЛС,</li> <li>• ФИО гражданина.</li> </ul> <p>При отказе гражданина от передачи сведений о результатах такого исследования организация обязана проинформировать гражданина о невозможности последующей передачи сведений на портал Госуслуги.</p> <p>Роспотребнадзор обеспечивает обмен информацией между организациями и последующую передачу сведений о результатах в личные кабинеты граждан на портале Госуслуги.</p> <p>Минцифры России обеспечивает возможность хранения и отображения в личном кабинете на портале Госуслуг (в том числе в мобильном приложении) сведений о результатах ПЦР-теста, с возможностью проверки их подлинности (в т.ч. с возможностью отображения таких сведений на смартфоне).</p>
<p><b>Финансовое обеспечение вакцинации в отдельных случаях</b></p>	<p>В случае угрозы возникновения и эпидемического распространения коронавирусной инфекции финансовое обеспечение проведения профилактических прививок против этой инфекции осуществляется за счет средств федерального бюджета.</p>
<p><b>Взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ и главных государственных санитарных врачей</b></p>	<p>Органы исполнительной власти субъектов РФ при получении предложений главного государственного санитарного врача (его заместителя) обязаны в трехдневный срок принять соответствующие меры, или в случае несогласия с ними направить главному государственному санитарному врачу РФ свою позицию.</p> <p>При получении позиции органа исполнительной власти субъекта РФ Главный государственный санитарный врач РФ принимает соответствующие меры реагирования.</p>

<b>Законопроект № 17358-8</b> <b>«О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"»</b>	
<b>Общие положения</b>	<p>Законопроект устанавливает общие требования к приобретению и билетов и перевозке пассажиров воздушным транспортом, а также железнодорожным транспортом общего пользования.</p> <p>Срок действия – до 1 июня 2022 года.</p>
<b>Вводимые требования</b>	<p>Продажа проездного документа (билета) и посадка на борт воздушного судна или в поезд осуществляются при предъявлении пассажиром, достигшим возраста восемнадцати лет, документации, предусмотренной федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – <b>Документация</b>).</p> <p>В случае непредъявления Документации перевозчик обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отказать пассажиру в заключении договора воздушной перевозки пассажира или договора перевозки пассажира железнодорожным транспортом общего пользования или</li> <li>• в одностороннем порядке расторгнуть такой договор.</li> </ul>
<b>Срок начала действия требований</b>	<p>Требования о предъявлении Документации распространяются на пассажиров, заключивших договор перевозки пассажира начиная с даты, определенной решением Правительства РФ (далее – <b>Дата</b>).</p> <p>До Даты перевозка пассажира может осуществляться при предъявлении отрицательного ПЦР-теста, и документа, удостоверяющего личность.</p> <p>Срок действия и форма документа, подтверждающего отрицательный результат ПЦР-теста, устанавливаются главным государственным санитарным врачом РФ.</p>
<b>Иностранцы граждане</b>	<p>Пассажиры, являющиеся иностранными гражданами, при отсутствии у них Документации предъявляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отрицательный ПЦР-тест, и</li> <li>• документ, удостоверяющий личность.</li> </ul>
<b>Оформление билета воздушной перевозки через Интернет</b>	<p>При оформлении билета <i>воздушной</i> перевозки через Интернет: пассажир обязан разместить сведения о Документации на официальном сайте перевозчика в Интернете.</p> <p>Порядок и сроки размещения таких сведений устанавливаются Минцифры России по согласованию с Минздравом России.</p> <p>В случае оформления билета через Интернет до Даты, сведения о Документации также размещаются на официальном сайте перевозчика в Интернете.</p> <p>Порядок и сроки размещения таких сведений устанавливаются Минтрансом России.</p>

<b>Проверка сведений при покупке билета воздушной перевозки</b>	<p>В случае выявления перевозчиком (i) недостоверных сведений или (ii) неразмещения пассажиром необходимых сведений, перевозчик обязан в одностороннем порядке расторгнуть договор воздушной перевозки пассажира.</p> <p>Такое расторжение производится в течение 48 часов после покупки билета, но не позднее чем за 4 часа до завершения регистрации на рейс.</p>
<b>Расторжение договора перевозки</b>	<p>При расторжении договора пассажиру:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• направляется уведомление (только при воздушной перевозке) и</li> <li>• выдается документ, подтверждающий факт расторжения договора.</li> </ul> <p>Минтранс России устанавливает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• форму уведомления (только для воздушной перевозки),</li> <li>• форму, порядок и срок выдачи документа, подтверждающего факт расторжения договора.</li> </ul> <p>Провозная плата или плата за проезд пассажира и провоз его багажа возвращается пассажиру в полном объеме в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты прекращения действия договора.</p>
<b>Ограничения круга лиц, на которые распространяются требования</b>	<p>Вводимые требования не распространяются на категории лиц, определенные Правительством РФ.</p> <p>Порядок продажи билетов и посадки на борт воздушного судна или в поезд дальнего следования для таких категорий лиц устанавливается Правительством РФ.</p>
<b>Требования для граждан РФ, возвращающихся с территории иностранного государства</b>	<p>Граждане РФ, которые возвращаются на территорию РФ с территории другого государства, при посадке на борт воздушного судна или в поезд дальнего следования обязаны предъявить Документацию, а также документ, удостоверяющий личность.</p> <p>В случае отсутствия Документации, граждане обязаны предъявить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отрицательный ПЦР-тест и</li> <li>• документ, удостоверяющий личность.</li> </ul> <p>Срок действия и форма документа, подтверждающая отрицательный результат ПЦР-теста, устанавливаются главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.</p>

#### Вопросы, которые не нашли отражение в законопроектах

<b>Применимость правил к иностранным перевозчиками</b>	<p>Неясной остается применимость вводимых законопроектом правил для иностранных перевозчиков и техническое исполнение указанных требований.</p>
<b>Обработка персональных данных при трансграничных перелетах</b>	<p>Неясна допустимость обработки персональных данных, в т.ч. медицинского характера (например, о медотводе), при покупке билетов у иностранных перевозчиков и/или иностранных агентств.</p>
<b>Различные требования при перелете из-за границы в РФ для</b>	<p>При перелете из-за рубежа в РФ иностранный гражданин может предъявить отрицательный результат ПЦР-теста без специально установленной формы, а для российского гражданина (в случае</p>

<b>иностранцев граждан и граждан РФ</b>	отсутствия Документации) потребуется предъявить отрицательный результат ПЦР-теста по форме, утвержденной главным государственным санитарным врачом РФ.
<b>Возмещение стоимости билета в отдельных случаях</b>	При невозможности посадки на борт родителя из-за отсутствия Документации, подлежит ли возврату стоимость билета несовершеннолетнего ребенка, которого сопровождал такой родитель.
<b>Начало действия требований о QR-коде для покупки билетов и посадки на самолет (в поезд)</b>	<p>Законопроектом установлено, что правила об обязательном предъявлении Документации при покупке билетов и посадке на самолет/в поезд, распространяются лишь с определенной Правительством РФ даты.</p> <p>Однако неясно, почему отдельно указано, что</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) до определенной Правительством РФ даты перевозка пассажира <i>может</i> осуществляться при наличии отрицательного ПЦР-теста;</li> <li>(ii) до определенной Правительством РФ даты все рано необходимо предоставлять сведения о наличии Документации.</li> </ul> <p>Будут ли это разные даты или нет, в законопроекте не уточняется.</p>

**Контактные данные:**

<http://5stones-consulting.ru/contacts/>

Партнер фирмы, Александр Карпухин (<http://5stones-consulting.ru/leaders/alexander-karpukhin/>):  
[a.karpukhin@stonecons.com](mailto:a.karpukhin@stonecons.com)

Партнер фирмы, Ксения Казакова (<http://5stones-consulting.ru/leaders/ksenia-kazakova/>):  
[k.kazakova@stonecons.com](mailto:k.kazakova@stonecons.com)

Партнер фирмы, Екатерина Болдинова (<http://5stones-consulting.ru/leaders/ekaterina-boldinova/>):  
[e.boldinova@stonecons.com](mailto:e.boldinova@stonecons.com)