

## Закон об обеспечении призыва граждан на военную службу

14.04.2023 вступил в силу Федеральный закон от 14.04.2023 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **«Закон»**).

Закон предполагает масштабные изменения порядка вручения гражданам повесток, а также установление дополнительных ограничений в целях обеспечения явки граждан по повестке (соответствующие изменения вносятся прежде всего в Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»)<sup>1</sup>.

Ниже в таблице мы представили наиболее важные положения принятого Закона.

<b>Создание электронных реестров</b>	<p>Будет создано несколько взаимосвязанных информационных ресурсов:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Единый реестр сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете (далее – <b>«Реестр воинского учета»</b>);</li><li>2) государственный информационный ресурс, содержащий сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета;</li><li>3) Реестр направленных (врученных) повесток (далее – <b>«Реестр повесток»</b>), который будет содержать информации о повестках, формируется на основе Реестра воинского учета и является общедоступным<sup>2</sup>.</li></ol> <p>Сроки создания и ввода в эксплуатацию реестров не определены, вероятно, это произойдет не раньше осеннего призыва на срочную службу<sup>3</sup>.</p>
--------------------------------------	---

<sup>1</sup> Учитывая, что федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» не содержит специальных правил вручения повесток о призыве на военную службу *по мобилизации*, устанавливаемый новым Законом порядок направления повесток может применяться и при направлении повесток о призыве по мобилизации. Указанное также подтверждается практикой военных комиссариатов, которые при вручении повесток о призыве на военную службу по мобилизации также ссылались на положения федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», регулирующие общие правила направления повесток.

<sup>2</sup> В Законе указано, что Реестр повесток является *общедоступным*. Порядок ведения Реестра повесток будет определен Правительством Российской Федерации. Из текста Закона неясно, насколько такой Реестр будет общедоступным, и будет ли у любого лица свободный доступ ко всем данным Реестра повесток (в этом реестре содержатся данные о месте жительства, в т.ч. не подтвержденным регистрацией; подробнее о составе сведений реестров см. Приложение).

<sup>3</sup> Соответствующее заявление [сделал](#) министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ Максуд Шадаев.

	<p>Согласно Закону, проведение некоторых мероприятий должно осуществляться с использованием реестров, однако до начала их эксплуатации, указанные мероприятия будут осуществляться без таких реестров.</p>
<p><b>Вручение повесток</b></p>	<p>Повестки направляются военным комиссариатом указанным гражданам следующими способами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу места жительства или места пребывания;</li> <li>– вручаются работниками военного комиссариата;</li> <li>– вручаются по месту работы (учебы).</li> </ul> <p>Все повестки в письменной форме дублируются в электронной форме в личном кабинете на портале госуслуг. Однако повестки могут направляться и исключительно в электронной форме.</p> <p>Повестки считаются врученными под расписку:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в день доставки соответствующих заказных писем;</li> <li>– с момента ее размещения в личном кабинете;</li> <li>– при отказе от личного получения повестки или при отказе от получения повестки, направленной по почте, – в день такого отказа.</li> </ul> <p><b>В случае неполучения повестки по почте или на портале госуслуг – повестка считается врученной по истечении 7 дней с даты ее размещения в Реестре повесток.</b></p> <p>Гражданин, получивший повестку после указанной в ней даты явки, в двухнедельный срок со дня получения повестки обязан сообщить об этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– лично, явившись в военный комиссариат, либо</li> <li>– через портал госуслуг.</li> </ul> <p>Гражданин, не получивший повестку в период проведения призыва в двухнедельный срок со дня начала следующего периода проведения призыва обязан лично явиться в военный комиссариат для сверки данных воинского учета<sup>4</sup>.</p>

<sup>4</sup> По нашему мнению, указанное положение касается граждан, подлежащих призыву на срочную военную службу, поскольку в указанной статье используются термин «период призыва на военную службу», устанавливаемый Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Указанная норма распространяется на всех граждан, подлежащих призыву на срочную военную службу, в т.ч. имеющих основания для отсрочки.

<p><b>Ограничения</b></p>	<p>В целях обеспечения явки по повестке военного комиссариата в отношении граждан, <i>подлежащих призыву</i>, вводится ограничение:</p> <p>1) со дня, когда повестка считается полученной (личное получение повестки, размещение в личном кабинете на портале госуслуг, получение направленной по почте повестки, отказ от получения повестки, а в отсутствие указанных событий – по истечении 7 дней со дня внесения информации о повестке в Реестре повесток) – <b>запрет на выезд из РФ</b>;</p> <p>В случае неявки гражданина по врученной повестке по истечении 20 календарных дней вводятся следующие ограничения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) запрет на регистрацию в качестве ИП;</li> <li>б) запрет на получение статуса «самозанятого» (плательщика налога на профессиональный доход);</li> <li>в) приостановление постановки недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав;</li> <li>г) ограничения права на управление транспортными средствами;</li> <li>д) запрет на государственную регистрацию транспортных средств;</li> <li>е) отказ в заключении кредитного договора, договора займа.</li> </ul> <p>Органы государственной власти субъектов РФ вправе установить дополнительные ограничения на получение гражданами выплат, льгот, мер поддержки и иных преференций, установленных субъектом РФ.</p>
<p><b>Порядок применения ограничений</b></p>	<p><i>1) Решение о запрете на выезд из РФ</i></p> <p>Формируется в Реестре воинского учета в автоматическом режиме и подписывается электронной подписью военного комиссара.</p> <p>Решение направляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– гражданину в личный кабинет на портале госуслуг (а также направляется предупреждение о применении иных ограничений в случае неявки);</li> <li>– ФСБ России;</li> </ul>

	<p>– МВД России.</p> <p>2) <i>Решение о применении иных ограничений</i></p> <p>Формируется в Реестре воинского учета в автоматическом режиме и подписывается электронной подписью военного комиссара.</p> <p>Решение направляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– гражданину в личный кабинет на портале госуслуг;</li> <li>– ФНС России;</li> <li>– Росреестр;</li> <li>– МВД России.</li> </ul>
<b>Воинский учет</b>	<p>Путем внесения сведений в Реестр воинского учета осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– постановка на воинский учет,</li> <li>– снятие с воинского учета;</li> <li>– внесение изменений в документы воинского учета граждан, обязанных состоять на воинском учете.</li> </ul> <p>Указанные действия <i>могут осуществляться без личной явки гражданина</i> (в таком случае медицинское освидетельствование проводится позднее – при личной явке; также гражданин оповещается об этом через портал госуслуг).</p> <p>На основании имеющихся сведений зачисление в запас граждан, обязанных состоять на воинском учете, может осуществляться без личной явки.</p> <p>Документы воинского учета должны дополнительно содержать следующие сведения о гражданине:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– сведения о документе, удостоверяющем личность, включая вид, серию, номер, дату выдачи, наименование или код органа, выдавшего такой документ;</li> <li>– страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);</li> <li>– идентификационный номер налогоплательщика;</li> <li>– сведения о водительском удостоверении (при наличии);</li> <li>– номер мобильного телефона.</li> </ul>
<b>Дополнительные обязанности гражданина</b>	<p>Дополнены обязанности граждан в части сообщения военным комиссариатам об изменении сведений воинского учета.</p>

	<p>Гражданин будет обязан сообщить в <i>письменной</i> или <i>электронной</i> форме через портал госуслуг в военный комиссариат (либо в местную администрацию, осуществляющую первичный воинский учет) следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– об изменении семейного положения,</li> <li>– об изменении образования,</li> <li>– об изменении места работы (учебы) или должности,</li> <li>– о переезде на новое место пребывания, <i>не подтвержденные регистрацией,</i></li> <li>– о выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев или въезде в Российскую Федерацию.</li> </ul> <p>Вместо направления таких сведений в письменной или электронной форме граждан будет вправе явиться в военный комиссариат в двухнедельный срок со дня наступления указанных событий (при отсутствии уведомления от военного комиссариата об изменении сведений в автоматизированном режиме).</p> <p>Граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более 3 месяцев с места жительства или места пребывания, <i>в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания,</i> обязаны сообщить об этом, лично явившись в военный комиссариат (либо в местную администрацию).</p>
<p><b>Персональные данные при воинском учете</b></p>	<p>Обработка персональных данных в целях воинского учета осуществляется <i>без необходимости получения согласия субъекта персональных данных на обработку,</i> но с учетом требований Федерального закона от 27.07.2026 № 152-ФЗ «О персональных данных», законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.</p>
<p><b>Дополнительные права органов местного самоуправления</b></p>	<p>При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления вправе <i>в том числе в электронной форме:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– запрашивать у организаций и граждан информацию, необходимую для занесения в документы воинского учета;</li> <li>– вызывать граждан по вопросам воинского учета и оповещать граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов.</li> </ul>

<p><b>Обязанности работодателей</b></p>	<p>Руководители, другие ответственные за военно-учетную работу должностные лица (работники) организаций обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– оповещать граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов, в том числе в электронной форме;</li> <li>– обеспечивать гражданам возможность своевременной явки по вызовам (повесткам) военных комиссариатов;</li> <li>– в течение 5 дней со дня изменения направлять сведения о гражданах, состоящих на воинском учете, а также не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, в т.ч. через портал госуслуг;</li> <li>– в течение 3 рабочих дней направлять в военные комиссариаты сведения о случаях выявления граждан, не состоящих на воинском учете, но обязанных состоять на воинском учете, в т.ч. через портал госуслуг;</li> <li>– вручать гражданам, не состоящим на воинском учете, но обязанным состоять на воинском учете, направление в военный комиссариат для постановки на воинский учет.</li> </ul> <p>Военные комиссариаты направляют вызовы (повестки) в организации в отношении граждан - работников таких организаций в письменной и (или) электронной форме.</p> <p><b>Ответственность:</b></p> <p>В настоящее время КоАП РФ для руководителей организаций (или работников, ответственных за военно-учетную работу) установлена ответственность за следующие нарушения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– неоповещение граждан о вызове их по повестке или необеспечение гражданам возможности своевременной явки по вызову по повестке (ст. 21.2 КоАП РФ);</li> <li>– несообщение сведений о принятых на работу, либо об уволенных с работы гражданах, состоящих или обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете (ч. 3 ст. 21.4 КоАП РФ).</li> </ul> <p>За указанные нарушения для должностных лиц организации предусмотрены незначительные штрафы (3 000 – 5 000 руб.).</p>
<p><b>Обжалование решений призывной комиссии</b></p>	<p>Закон изменяет порядок обжалования решений призывной комиссии.</p> <p>В призывную комиссию субъекта РФ или в суд могут быть обжалованы следующие решения:</p>

- об установлении временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата;
- военного комиссариата об отказе во внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре воинского учета;
- принимаемых комиссией по постановке граждан на воинский учет;
- решений (заключения) призывной комиссии.

**Исключено положение, в соответствии с которым при обжаловании решения призывной комиссии его исполнение приостанавливалось.** В соответствии с новым Законом решение призывной комиссии остается в силе и продолжает действовать до вступления решения суда в законную силу или принятия решения вышестоящей призывной комиссии.

Нововведения не касаются обжалования отказа в замене военной службы на альтернативную гражданскую службу.

<b>Предоставление сведений</b>	Органы власти и организации обязаны предоставлять в государственный информационный ресурс (напрямую или через вышестоящие органы) определенную информацию:	
	<b>Орган</b>	<b>Тип сведений</b>
	МВД России	Сведения, необходимые для ведения воинского учета
	ФНС России	Сведения о внесении изменений в акты гражданского состояния
	Органы дознания и органы предварительного следствия	Сведения о возбуждении или прекращении уголовных дел, либо о направлении указанных уголовных дел в суд
	Суды	Сведения о вступивших в законную силу приговорах
	СФР	Сведения о признании инвалидами
	Органы власти субъектов РФ	Сведения о состоянии здоровья, которые в обязательном порядке должны получать от медицинских организаций
	ЦИК России	Сведения из регистра избирателей, участников референдума (в том числе о регистрации граждан по месту жительства и (или) месту пребывания).
	Образовательные и научные организации	Сведения о гражданах, обучающихся в указанных организациях
Иные федеральные органы власти, органы власти субъектов РФ, организации	Иные сведения, необходимые для ведения воинского учета, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	

При возникновении вопросов просим обращаться к партнеру фирмы Александру Карпухину ([a.karpukhin@stonecons.com](mailto:a.karpukhin@stonecons.com)) или юристу Александру Кизилову ([a.kizilov@stonecons.com](mailto:a.kizilov@stonecons.com)).



Приложение

**Перечень сведений, включаемых в реестры**

Реестр	Сведения
<p>Реестр воинского учета</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>а) фамилия, имя, отчество (при наличии);</li> <li>б) дата рождения;</li> <li>в) пол;</li> <li>г) сведения о документе, удостоверяющем личность, включая вид, серию, номер, дату выдачи, наименование или код органа, выдавшего документ;</li> <li>д) страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);</li> <li>е) ИНН;</li> <li>ж) место жительства и (или) место пребывания, <i>в том числе не подтвержденные регистрацией</i> по месту жительства и (или) месту пребывания;</li> <li>з) наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;</li> <li>и) код и наименование военного комиссариата, в котором гражданин состоит на учете;</li> <li>к) сведения о постановке на воинский учет или снятии с воинского учета;</li> <li>л) сведения о факте выдачи документа воинского учета;</li> <li>м) сведения о трудовой деятельности, включая сведения о работодателе;</li> <li>н) сведения о прохождении обучения, включая сведения об образовательной организации;</li> <li>о) сведения о состоянии здоровья в объеме, установленном Правительством Российской Федерации;</li> <li>п) код записи о гражданине в государственном информационном ресурсе;</li> <li>р) признак наличия у гражданина оснований для предоставления отсрочки или освобождения от призыва на военную службу;</li> <li>с) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.</li> </ul>

	<p>В Реестре воинского учета военными комиссариатами обеспечивается учет сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) о направлении военными комиссариатами повесток в отношении гражданина;</li> <li>б) о получении гражданами повесток;</li> <li>в) о явке (неявке) граждан по повесткам военных комиссариатов, в том числе о подтверждении уважительных причин неявки;</li> <li>г) о применении в отношении граждан временных мер, направленных на обеспечение их явки по повесткам военных комиссариатов, предусмотренных настоящим Федеральным законом;</li> <li>д) о применении мер административной, уголовной ответственности в отношении граждан в связи с нарушением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;</li> <li>е) об обжаловании гражданами отдельных решений, принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и о результатах рассмотрения таких жалоб.</li> </ul>
Реестр повесток	<ul style="list-style-type: none"> <li>а) копии направленных повесток;</li> <li>б) сведения о военном комиссариате, направившем повестку;</li> <li>в) дата направления повестки и дата, когда повестка считается врученной;</li> <li>г) дата явки в военный комиссариат, указанная в направленной повестке;</li> <li>д) сведения о гражданине, подлежащем призыву на военную службу, которому направлена (вручена) повестка: <ul style="list-style-type: none"> <li>– фамилия, имя, отчество (при наличии);</li> <li>– дата рождения;</li> <li>– сведения о документе, удостоверяющем личность, включая вид, серию, номер, дату выдачи, наименование или код органа, выдавшего документ;</li> </ul> </li> <li>е) сведения о месте жительства и (или) месте пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания.</li> </ul>