

Справка

Настоящая справка (далее – «Справка») подготовлена Five Stones Consulting (далее – «мы») в связи с выходом Указа Президента РФ от 24 августа 2026 г. № 604 «О мерах по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры Российской Федерации» (далее – «Указ № 604»), вступившего в силу в день его официального опубликования.

Указ № 604 предусматривает введение временного управления в отношении всех или части активов соответствующего хозяйствующего субъекта, при наличии предусмотренных Указом № 604 оснований.

1. Основания для введения временного управления

Согласно Указу № 604, временное управление может быть введено, если хозяйствующий субъект:

- 1) не принимает либо несвоевременно принимает меры по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры;
- 2) нарушает обязательные требования безопасности, предусмотренные нормативными актами и решениями уполномоченных органов;
- 3) своими действиями или бездействием создает угрозу безопасности либо нормальному функционированию объекта;
- 4) неэффективно реализует мероприятия по пресечению угроз нападения с использованием беспилотных воздушных судов;
- 5) не восстанавливает либо несвоевременно восстанавливает функционирование объекта после нарушения его работы.

Временное управление вводится решением Правительства РФ, принимаемым на основании поручения Президента РФ.

При этом в соответствии с Указом № 604 временное управление может распространяться не только непосредственно на объект критической инфраструктуры, а в отношении всего или части находящегося в России движимого и недвижимого имущества хозяйствующего субъекта, принадлежащих ему ценных бумаг и долей в капитале российских юридических лиц, а также принадлежащих ему имущественных прав.

По общему правилу временным управляющим является Росимущество, если Правительством РФ на основании поручения Президента РФ не определено иное лицо.

Временному управляющему передаются полномочия собственника соответствующего имущества, за исключением полномочий по распоряжению имуществом.

Расходы на временное управление финансируются за счет доходов от использования имущества. Прекращается временное управление также решением Правительства РФ, принятым на основании поручения Президента РФ.

2. Сфера применения Указа № 604

Для определения круга лиц, активы которых могут быть переданы во внешнее управление, Указ № 604 использует понятие «хозяйствующий субъект» из п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно указанному определению, к хозяйствующим субъектам относятся:

- 1) коммерческие организации;
- 2) некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую ей доход;
- 3) индивидуальные предприниматели;
- 4) физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
- 5) физические лица, осуществляющие приносящую доход профессиональную деятельность на основании государственной регистрации, лицензии либо членства в СРО.

Кроме того, специально для целей Указа № 604 к хозяйствующим субъектам отнесены контролирующие лица российских юридических лиц, являющиеся государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств, государственных объединений и (или) союзов, иностранными организациями, иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Указ № 604 отсылает к определению контролирующего лица из подп. 24 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

В соответствии с данным подпунктом контролирующим признается лицо, имеющее право прямо или косвенно (через подконтрольных ему лиц) распоряжаться в силу участия в подконтрольной организации и (или) на основании договоров доверительного управления имуществом и (или) простого товарищества, и (или) поручения, и (или) акционерного соглашения, и (или) иного соглашения, предметом которого является осуществление прав, удостоверенных акциями (долями) подконтрольной организации, **более 50% голосов** в высшем органе подконтрольной организации либо право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава коллегиального органа управления подконтрольной организации.

Следовательно, новый механизм потенциально затрагивает не только российских собственников объектов критической инфраструктуры, но и иностранных лиц, контролирующих российские юридические лица.

3. Понятие «объекты критической инфраструктуры»

Особого внимания заслуживает используемое в Указе № 604 понятие «объекты критической инфраструктуры».

До принятия Указа № 604 термин «объекты критической инфраструктуры» не встречался в российском законодательстве. Существовал лишь термин «объект критической информационной инфраструктуры», определение которого закреплено в Федеральном законе «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» от 26.07.2017 № 187-ФЗ (далее – «Закон о безопасности КИИ»). К объектам критической информационной инфраструктуры, согласно п. 7 ст. 2 Закон о безопасности КИИ, относятся информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов критической информационной инфраструктуры.

Одновременно в Федеральном законе от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – «Закон о ЧС») используются отдельные понятия «критически важный объект» и «потенциально опасный объект». Критически важным является объект, нарушение или прекращение функционирования которого способно привести к потере управления экономикой либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения (ч. 14 ст. 1 Закона о ЧС). Потенциально опасным — в том числе объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности либо возможно одновременное пребывание более 5 тысяч человек (ч. 15 ст. 1 Закона о ЧС).

Из нормативно-технических документов до принятия Указа № 604 наиболее прямое общее определение понятия «критическая инфраструктура» содержалось в п. 3.4 ГОСТ Р ИСО/МЭК 27019-2021, где под ней понимается совокупность организаций и объектов, имеющих существенное значение для функционирования общества и экономики в целом.

Указ № 604 устанавливает собственное и существенно более широкое определение для целей вводимого им механизма. К объектам критической инфраструктуры относятся:

- 1) объекты топливно-энергетического комплекса;
- 2) промышленные объекты;
- 3) объекты связи;
- 4) объекты коммунальной, транспортной, логистической инфраструктуры (включая транспортно-логистические комплексы);
- 5) объекты энергетики (в том числе объекты атомной энергетики);
- 6) объекты жизнеобеспечения;
- 7) критически важные и потенциально опасные объекты;
- 8) а также иные объекты, имеющие особо важное значение для обеспечения безопасности, экономической стабильности РФ и жизнедеятельности населения.

Таким образом, Указ № 604 имеет широкую сферу применения. При этом он не устанавливает самостоятельных критериев для отнесения, например, промышленного или логистического объекта к критической инфраструктуре и одновременно предусматривает открытую категорию иных особо значимых объектов. Кроме того, исходя из Указа № 604, срок нахождения активов во временном управлении также зависит исключительно от решения Правительства РФ, принятого на основании Президента РФ.

Вероятно, в дальнейшем положения Указа № 604 будут конкретизированы иными нормативными правовыми актами, устанавливающими более детальный порядок его применения, в том числе критерии и (или) перечни объектов критической инфраструктуры, как в случае с объектами критической информационной инфраструктуры¹. Вместе с тем на данный момент такое регулирование отсутствует.

Надеемся, что наша Справка будет полезна для Вас. Просим обращаться при возникновении дополнительных вопросов.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 26.02.2026 № 360-р «Об утверждении перечня типовых отраслевых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».